



Comune di BUCCINO
Provincia di Salerno

AREA TECNICA

COPIA

DETERMINAZIONE N. 390 del 15-10-2021
Registro servizio 247 del 15-10-2021

Del Responsabile: Ing. Piercarlo Gargiulo

Oggetto: Interventi di "Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara". Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii., a favore della Ditta Carucci Costruzioni s.r.l. Determina a contrarre. CUP B55F21005230001. - 893620774C

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

vista la delibera di G.C. n. 47 del 21/08/2007, avente ad oggetto: “Riorganizzazione Uffici e Servizi Comunali – Provvedimenti”;

visto il decreto sindacale prot. 6457 del 10/10/2019 di nomina Responsabile del Settore II dell’Area Tecnica con potere di adozione degli atti d’impegno e liquidazione di spesa;

premessi che il comma 29 dell’art. 1 della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020) ha disposto che per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, sono assegnati ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:

- a) *efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all’efficientamento dell’illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all’installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;*
- b) *sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l’adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l’abbattimento delle barriere architettoniche;*

considerato, inoltre, che:

- il successivo comma 31, prevede che *“Il comune beneficiario del contributo di cui al comma 29 può finanziare uno o più lavori pubblici, a condizione che gli stessi non siano già integralmente finanziati da altri soggetti e che siano aggiuntivi rispetto a quelli da avviare nella prima annualità dei programmi triennali di cui all’articolo 21 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50.”;*
- il comma 32, dispone che *“Il comune beneficiario del contributo di cui al comma 29 è tenuto ad iniziare l’esecuzione dei lavori entro il 15 settembre di ciascun anno di riferimento del contributo.”;*
- il comma 34, prevede che *“Nel caso di mancato rispetto del termine di inizio dell’esecuzione dei lavori di cui al comma 32 o di parziale utilizzo del contributo, il medesimo contributo è revocato, in tutto o in parte, entro il 31 ottobre di ciascun anno, con decreto del Ministero dell’interno.[...]”;*
- il comma 37, stabilisce che *“I comuni rendono noti la fonte di finanziamento, l’importo assegnato e la finalizzazione del contributo assegnato nel proprio sito internet, nella sezione « Amministrazione trasparente » di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sottosezione « Opere pubbliche ». Il sindaco deve fornire tali informazioni al consiglio comunale nella prima seduta utile.”;*

visto il Decreto del 14/01/2020 del Capo del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell’Interno - Area 1 - che disciplina l’assegnazione, erogazione e rendicontazione dei predetti contributi sulla base della popolazione residente al 1° gennaio 2018;

atteso che l’art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 *“Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia”*, convertito dalla Legge 13/10/2020 n.126, ha disposto, limitatamente all’anno 2021, l’incremento delle risorse assegnate ai Comuni per i predetti investimenti;

visto il successivo Decreto del Ministero dell’Interno 11 novembre 2020 che ha assegnato contributi aggiuntivi di pari importo ai Comuni, in base alla quota stabilita per fascia di popolazione, negli stessi importi di cui agli allegati da A) a G) al precedente Decreto del 14 gennaio 2020, e dato atto che :

- per l’anno 2021 i contributi vengono, quindi, raddoppiati;
- il Comune beneficiario del contributo è tenuto a iniziare l’esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere pubbliche entro il 15 settembre 2021, sia nel caso di nuovi lavori che nel caso di ampliamenti di opere già previste e finanziate, termine prorogato al **15 ottobre p.v.** (articolo 1, comma 32, della Legge 160/2019, modificato dall’art. 13 D.L. 10 settembre 2021, n. 121 -G.U. n. 217 del 10/09/2021);

richiamate le seguenti deliberazioni di G.C., dichiarata immediatamente eseguibili:

- n. 125 del 04/10/2021 con la quale veniva approvato lo studio di fattibilità tecnico-economica, redatto dall'U.T.C., intervento di “**Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara**”, comportante una spesa complessiva stimata di Euro 99.990,00;
- n. 128 dell'11/10/2021 con la quale veniva approvato il progetto definitivo-esecutivo intervento in parola dell'importo complessivo di Euro 99.990,00;

dato atto che:

- l'importo dei lavori a base d'asta è pari ad € 78.827,51, di cui € 2.295,95 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, inferiore ad € 150.000,00, oltre IVA, e che, pertanto, ai sensi del comma 2, lettera a) dell'art. 1 della Legge n. 120/2020 nel testo vigente, è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento;
- la scelta del contraente viene fatta tenuto conto del principio di non aggravamento del procedimento e del rispetto dei termini di conclusione dello stesso espressamente previsti dalla norma perentoria sopra citata (nel caso in specie due mesi per la conclusione della procedura di affidamento), nonché al fine di incentivare gli investimenti e di arginare le ricadute economiche negative seguite all'emergenza COVID, mediante l'utilizzo delle temporanee procedure derogatorie introdotte dalla citata Legge n. 120/2020 e s.m.i., ossia affidamento diretto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. a) in quanto trattasi di lavori di importo complessivo inferiore ad € 150.000,00 e, pertanto, possono essere affidati dalla Stazione appaltante “anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

considerato che:

- il supremo organo giurisdizionale amministrativo (Consiglio di Stato) con la sentenza n. 954 dell'8 marzo 2005 ha inoltre chiarito che l'utilizzo della procedura in economia non postula la presenza di ragioni di urgenza ovvero di specialità nell'affidamento, in quanto si lega esclusivamente al valore economico della commessa pubblica;
- tuttavia l'art.1 della legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii. in ogni caso prevede una facoltà “discrezionale” per la stazione appaltante di utilizzare l'affidamento in economia con la conseguenza che la decisione di avvalersi della procedura medesima come tutte le facoltà discrezionali, presuppone l'esternalizzazione della motivazione e del percorso logico che la stazione appaltante ha assunto a base della sua decisione;
- l'art. 3 della L. 241/1990 e ss. mm. e ii. prevede che “ogni provvedimento amministrativo, compreso quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato, salvo che nelle ipotesi previste dal comma 2 e che la motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria”;
- sia opportuno, quindi, nel rispetto dell'art. 3 della L. n. 241/1990 e ss. mm. e ii. quale principio di ordine generale dell'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché si ritiene opportuno nel caso di specie procedere mediante un affidamento diretto secondo quanto segue:

per parte di motivazione in diritto:

- il valore dei lavori da affidare, al netto di IVA, è inferiore ad Euro 150.000,00 e come tale, l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii., ne ammette l'affidamento in via diretta da parte del responsabile del procedimento;

per parte di motivazione di fatto:

- così operando, questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questo strumento di affidamento previsto per legge per garantire un affidamento indubbiamente più celere ed in forma semplificata per ottenere conseguentemente una riduzione dei tempi procedurali e quindi anche del completamento dell'investimento in parola;
- non ultimo, sempre in fatto, si vuole, altresì, prendere atto dell'attuale momento di crisi generale che caratterizza il mercato rispondendo con un'azione amministrativa rapida ed efficiente cercando quindi di contribuire ad un migliore sviluppo di crescita economica, posto che le modifiche apportate dal legislatore muovono tutte nella direzione di una accelerazione e semplificazione della macchina amministrativa;
- occorre, infine, ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per i servizi di modico valore con la considerazione che i principi di adeguatezza, proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento se non nei limiti di una preliminare e doverosa verifica circa l'economicità della prestazione. Ne consegue che rispettato il principio della non discriminazione e parità di trattamento, e accertata l'economicità del valore dell'affidamento, il responsabile del procedimento ex lege non può essere che pienamente legittimato a procedere all'affidamento in via diretta;

richiamati:

- il parere del Consiglio di Stato n. 1903/2016, pubblicato il 13 settembre 2016, sulla proposta delle Linee Guida dell'ANAC in materia di procedure per l'affidamento, ex art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- la delibera del Consiglio ANAC n. 1097 del 26/10/2016 – Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici”;

evidenziato che con nota prot. 6475 in data 12/10/2021 si è proceduto, mediante la piattaforma telematica ASMECOMM, in ottemperanza a quanto previsto dagli artt. 40 e 52 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., alla richiesta di offerta economica a n. 1 Operatore Economico, Ditta Carucci Costruzioni s.r.l., iscritto all'Albo Fornitori dell'Ente ed in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, così come disposto dal vigente art. 1, comma 2, lettera a) della Legge n. 120/2020 nel testo vigente;

dato atto che nel termine assegnato (ore 16:00 del 14/10/2021) è pervenuta l'offerta economica da parte dell'Operatore Economico sopra citato dell'importo di € 74.831,03, oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, pari ad € 2.295,95, e quindi per complessivi € 77.126,98, oltre IVA 10% che ha offerto il ribasso del 2,222%;

visto l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le regioni che ne sono alla base, prescrizione ribadita anche dall'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

precisato che:

- con il conseguente conferimento dell'affidamento s'intende procedere all'esecuzione degli interventi di “Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara”;

- l'importo complessivo dei lavori da affidare, come da progetto agli atti, ammonta ad € 78.827,51, di cui € 2.3295,95 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, escluso IVA, importo inferiore ad € 150.000,00;
 - la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto nell'ambito delle procedure in economia, in quanto la spesa rientra nei limiti stabiliti dal richiamato art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii., in quanto trattasi di lavori di importo complessivo inferiore ad € 150.000,00, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, nonché nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
 - l'affidamento avverrà mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
 - trattandosi di lavori di importo superiore ai 40.000,00 Euro per la forma contrattuale trova applicazione la disposizione contenuta nell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.:
- art. 32, comma 14: "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri";*

valutata la congruità ed economicità dell'offerta presentata;

ritenuto, pertanto, approvare, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza e delle vigenti norme in materia di appalti e concessioni pubbliche, il preventivo di spesa presentato dalla Ditta Carucci Costruzioni s.r.l. sopra citata e disporre, consequenzialmente, l'affidamento dei lavori in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 e ss. mm. ed ii.;

dato atto che:

- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm. e ii, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- la spesa, pari ad € 84.839,68, è finanziata con fondi di cui all'art. 1, comma 29, della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), come rideterminati in € 100.000,00, ai sensi dell'art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 e successivo Decreto del Ministero dell'Interno 11 novembre 2020;

verificato che non sussiste, per lo scrivente, obbligo di astensione nel caso di specie e dunque di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione – triennio 2020-2022 adottato con deliberazione di G.C. n. 32 del 15/03/2021, esecutiva;

visti:

- il Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 (Legge di Bilancio per l'anno

2021);

- il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, approvato con delibera consiliare n. 15 del 28/05/2021, esecutiva;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 28/05/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Buccino per l'anno 2021 ed il Bilancio per il Triennio 2021/2023;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con delibera consiliare n. C.C. n. 19 del 19/08/2017;
- il decreto legislativo del 18 aprile 2016 n. 50 recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" ed in particolare l'art. 105, comma 2, nel testo vigente;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni);
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi delle autonomie Locali",

D E T E R M I N A

1. **approvare** il preventivo di spesa presentato dalla ditta Carucci Costruzioni s.r.l. disponendo consequenzialmente l'affidamento diretto dell' intervento di "**Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara**", ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 e ss.mm. e ii. a favore della citata ditta per l'importo di € 74.831,03, oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, pari ad € 2.295,95, e quindi per complessivi € 77.126,98, oltre IVA 10%;
2. **dare atto** che la somma di cui sopra è finanziata con fondi di cui all'art. 1, comma 29, della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), come rideterminati in € 100.000,00, ai sensi dell'art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 e successivo Decreto del Ministero dell'Interno 11 novembre 2020;
3. **riservarsi** di impegnare la somma complessiva di € 84.839,68, oltre € 30,00 per contributo ANAC, a seguito di variazione di bilancio;
4. **dare atto che:**
 - l'efficacia del presente affidamento è subordinata, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., all'esito dei controlli relativi alla documentazione probatoria, di cui agli artt. 80 e 83, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
 - la stipulazione del contratto d'appalto in forma pubblica amministrativa avverrà ad intervenuta efficacia del presente affidamento e, così come previsto dall'art. 32, comma 10, lett. b) del citato D. Lgs., potrà avvenire senza attendere il termine di 35 giorni (*stand still*) in quanto affidamento diretto, di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore a 150.000 euro, riconducibile agli affidamenti previsti dall'art. 36, comma 2, lettera b);
 - prima della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario dovrà costituire, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., una cauzione definitiva;
 - si provvederà alla liquidazione delle prestazioni su presentazione di regolare fattura con le modalità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm. e ii. e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

5. **dare corso** a tutti i necessari e conseguenti adempimenti al fine di pervenire all'efficacia dell'affidamento mediante la verifica dei requisiti dichiarati in sede di presentazione offerta economica, e, nelle more, procedere nell'immediato, in vista dell'imminente scadenza di cui in premessa, alla consegna dei lavori in via d'urgenza al fine di non incorrere nella revoca del contributo;
6. **dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.

La presente determinazione:

verrà pubblicata all'Albo Pretorio on line nel website del Comune www.comune.buccino.sa.it (art.32, comma 1, della L. 69/2009) per 15 gg. consecutivi e inserita nel Registro delle Determinazioni di cui all'art.183, comma 9, del TUEL n. 267/2000 e ss.mm. e ii.

A norma dell'articolo 8 della Legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii., si rende noto che responsabile del procedimento è l'Ing. Gargiulo Piercarlo e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al seguente numero: 0828/751224.



Il Responsabile del Settore II
F.T. Ing. Gargiulo Piercarlo

Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Responsabile, in ordine alla presente determinazione ed ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 esprime parere Favorevole ed attesta la regolarità e la correttezza amministrativa.

Buccino: 15-10-2021



Il Responsabile
Ing. Piercarlo Gargiulo

F.T.

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente in data 15 NOV, 2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al

30/11/2021

Buccino: 15 NOV, 2021



Il Responsabile

F.T.